ANÁLISIS CUALITATIVO DE LOS INDICADORES DE LA POSTURA FISCAL

# 2.- ANÁLISIS CUALITATIVO DE LOS INDICADORES DE LA POSTURA FISCAL

2.1.- PANORAMA ECONÓMICO Y POSTURA FISCAL

En esta sección se presenta un análisis del comportamiento de las finanzas públicas federales y locales, que refleja en forma sucinta y clara la situación general de la economía durante el ejercicio 2024, tanto a nivel nacional como estatal, destacando que en este año la economía global mostró un crecimiento estable, aunque con un comportamiento heterogéneo entre regiones y sectores de la economía. La inflación continuó su tendencia a la baja, si bien a un ritmo más moderado hacia finales de año debido a algunos repuntes en los choques de oferta. Asimismo, persistieron factores adversos como la incertidumbre comercial, las tensiones geopolíticas y los fenómenos meteorológicos extremos, mismos que generaron disrupciones en la actividad económica y presiones sobre la formación de precios, complicando el ciclo de recortes de tasas de interés por parte de los bancos centrales.

Al respecto, se enlistan los objetivos, estrategias y metas de la política económica, continuando con una descripción de la evolución de las principales variables económicas: el producto interno bruto nacional, estatal y por sectores, empleo, inflación, tasas de interés, importaciones y exportaciones, entre otras.

Así mismo, se señalan los objetivos, estrategias y metas de la política fiscal, así como las líneas de acción para el ejercicio que nos ocupa, reportando finalmente los resultados generales de las finanzas públicas federales y locales.

# 2.1.1.- Ámbito Federal

En los Criterios Generales de Política Económica para 2024 se sostiene que las políticas públicas efectuadas durante esta administración, han permitido robustecer el mercado interno, tal que su contribución al crecimiento de la actividad económica ha aumentado respecto a otros sexenios. Así, México se ha convertido en una economía menos dependiente del exterior, con una capacidad para enfrentar de mejor manera los retos provenientes del entorno global. Si bien el desempeño del sector industrial mexicano está altamente relacionado con el de los Estados Unidos de América, desde 2022 el PIB de México ha crecido por arriba del

PIB de nuestro principal socio y país vecino, lo cual indica que la economía mexicana ha tenido como principal fuente de crecimiento sus factores internos.

Al respecto, se apuntó que las perspectivas sobre el desempeño de la actividad económica y su contribución al bienestar de las personas seguirán siendo positivas. Si bien se ha observado una recomposición gradual en la pirámide poblacional, al igual que en otros países del mundo, México mantendrá un bono demográfico que le permitirá contar con una fuerza laboral amplia, diversa y bien capacitada, hecho favorable para el fortalecimiento de su mercado interno y también para mantener el atractivo del país como destino de inversiones extranjeras.

# 2.1.1.1- Política Económica

1. Objetivos

En los Criterios Generales de Política Económica para 2024 se enfatizó que el Paquete Económico para el ejercicio fiscal 2024 se enmarca en un sexenio trascendental para la historia de nuestro país, en el cual se consolidará un proyecto de transformación de la vida pública de México, cuyo soporte ha sido un conjunto de políticas públicas enfocadas en la reducción de la pobreza y la desigualdad, donde el Estado es el principal promotor del desarrollo nacional.

En torno a ello, se reitera que el Paquete Económico propuesto contempla la continuidad de un proyecto de nación enfocado en el desarrollo social compartido con estabilidad económica y prudencia en el manejo fiscal, precisando que la política económica de esta administración ha sido capaz de romper tendencias históricas perjudiciales para el desarrollo, sin incurrir en desequilibrios fiscales ni comprometer la estabilidad económica de México

Así mismo, se resalta que los principales cambios de tendencia están alineados en tres ejes fundamentales, a saber: el fortalecimiento de la red de protección social, en favor de grupos de la población desatendidos y en condición de pobreza; las reformas en materia laboral y de política salarial, las cuales han propiciado una mejor distribución del ingreso en beneficio de la clase trabajadora; y el impulso de proyectos de

infraestructura, particularmente en la región sur-sureste del país, la cual estuvo al margen del desarrollo nacional por décadas.

En este sentido, dentro de las perspectivas anunciadas se citó que los resultados alcanzados en el marco de la transformación de la política económica han sido acompañados por un entorno de finanzas públicas sanas con balances públicos moderados y una deuda en niveles sostenibles, recalcando que al cierre de la administración, nuestro país continuará con finanzas públicas sanas y una economía sólida, ambos preceptos necesarios para enfrentar los retos de una economía global compleja y cambiante. Además, se dispondrá de una política económica más incluyente, con menor pobreza y desigualdad tanto entre regiones como entre sectores de la población.

# Estrategias

El Gobierno Federal apunta en el Paquete Económico 2024 que la política hacendaria de esta administración considera tres mecanismos fundamentales: el fortalecimiento de las fuentes de ingresos a través del combate a la evasión y la elusión fiscal, sin aumentar o crear nuevos impuestos; un ejercicio eficiente del gasto público bajo un criterio de austeridad y combate a la corrupción; y una conducción responsable de la política de endeudamiento que ha permitido mantener los niveles de deuda como porcentaje del PIB estables.

En línea con lo descrito, se prioriza la inversión social, la conclusión de proyectos de inversión física, así como el fortalecimiento de los rubros de salud, seguridad y educación, para favorecer el bienestar económico y social. En particular, las previsiones de gasto programable reflejan las asignaciones que propone el Ejecutivo Federal con el propósito de dar cobertura a las necesidades en materia de desarrollo social, particularmente en los renglones de bienestar, educación y salud; de crecimiento económico, como infraestructura para el sector energético, de transporte, turismo y agricultura; y de los servicios que otorga el gobierno, como defensa, seguridad ciudadana y procuración de justicia, entre otras.

# Metas

* + Se estimó un rango de crecimiento para la economía mexicana que va de 2.5 a 3.5% anual.
  + Se estimó que la inflación cierre el año 2024 en 3.8%, por arriba en 0.8 pp de lo anticipado en los Criterios Generales de Política Económica 2023.
  + En cuanto al tipo de cambio, se estima que al cierre de 2024 se ubique en 17.6 pesos por dólar, lo cual resulta en una apreciación de 3.1 pesos respecto al estimado del Paquete Económico 2023.
  + Se proyectó que la tasa de interés cierre 2024 en 9.5% derivado del proceso de normalización de la política monetaria del Banco de México, a medida en que se observe una convergencia más clara de la inflación general y la formación de expectativas, junto con el componente subyacente.
  + En materia petrolera, se estimó un precio de la mezcla mexicana del crudo de exportación de 56.7 dpb, en línea con la metodología establecida en el artículo 31 de la LFPRH y el artículo 15 de su Reglamento.
  + Se anticipó que la plataforma de producción de petróleo nacional ascienda a 1,983 mbd para 2024, con base en una estimación prudente y consistente con la trayectoria observada hasta la primera mitad de 2023 de la producción de Pemex, socios, condensados y privados.

# 2.1.1.2.- Evolución de las Variables Económicas

1. Producto Interno Bruto (PIB)

Cabe señalar que el Producto Interno Bruto (PIB) trimestral ofrece, en el corto plazo, una visión oportuna, completa y coherente de la evolución de las actividades económicas del país.

Al respecto, en el trimestre octubre-diciembre de 2024 y con cifras desestacionalizadas, el PIB registró un descenso de 0.6 % a tasa trimestral y un avance de 0.5 % a tasa anual, en términos reales. Por componente, con series ajustadas por estacionalidad, el comportamiento a tasa trimestral fue el siguiente: el PIB de las actividades primarias disminuyó 8.5 % y el de las secundarias, 1.5 por ciento. El de las actividades terciarias aumentó 0.2 por ciento.

A tasa anual, las actividades terciarias ascendieron 2.1 por ciento. Las secundarias redujeron 2.0 % y las primarias, 4.1 % en términos reales, en el cuarto trimestre de 2024.

En 2024, con cifras desestacionalizadas, el PIB trimestral incrementó 1.2 % con respecto a 2023.

# Empleo

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público comunica que con información del IMSS, al cierre del 2024, el número de trabajadores registrados creció en 214 mil, con un aumento en los puestos permanentes de 347 mil y una disminución en los eventuales de 133 mil. A nivel sectorial, el comercio, los servicios para empresas y hogares, transporte y las manufacturas registraron un mayor número de trabajadores, lo que compensó las contracciones en la construcción y el sector agropecuario.

De acuerdo con la información de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), el mercado laboral mostró un desempeño favorable en el último trimestre de 2024. La población ocupada se ubicó en 59.7 millones de personas, un aumento de 823 mil empleos respecto a lo registrado el mismo trimestre de 2023. Destacó el crecimiento de la ocupación formal de 642 mil personas, que contribuyó a una disminución en la tasa de informalidad laboral de 0.4 pp respecto a la observada el mismo trimestre de 2023.

# Inflación

Durante el cuarto trimestre de 2024, la inflación general al consumidor continuó con una tendencia decreciente y se ubicó en 4.5% anual, 0.5 pp por debajo del trimestre previo, la mayor reducción desde el tercer trimestre de 2023. Este desempeño fue resultado de la disminución generalizada en la mayoría de sus componentes, los cuales se beneficiaron por una mayor disponibilidad de productos agrícolas, menores precios de los energéticos y una moderación en los servicios.

Así, la inflación subyacente fue de 3.7% anual, 0.3 pp por debajo del trimestre previo, con lo que acumuló ocho trimestres consecutivos a la baja. Destacaron los menores niveles en la inflación de alimentos y bebidas procesadas, así como en las mercancías no alimentarias y en los servicios educativos. La inflación no subyacente registró un 7.1% anual, 1.2 pp inferior al trimestre anterior. La reducción en el componente no subyacente se explicó por una disminución de 2.6 pp en la inflación anual del componente de los energéticos, que se ubicó en 5.4%, favorecida por menores precios internacionales del petróleo y el gas.

# Tasas de Interés

En el cuarto trimestre de 2024, se registró un menor apretamiento de las condiciones financieras en México respecto al trimestre anterior, atribuido en parte al relajamiento monetario tanto a nivel global como local. Sin embargo, se observaron episodios de volatilidad asociados a la incertidumbre tras el resultado electoral en EE.UU., aunado a la expectativa de recortes de tasas por parte de la FED, tensiones geopolíticas y factores locales. En ese sentido, el riesgo país en México, medido por el EMBI+, aumentó 19 pb, al igual que otras economías con la misma calificación crediticia como Panamá e Indonesia, con incrementos de 75 y 4 pb, respectivamente.

En este contexto, la Junta de Gobierno del Banco de México redujo su tasa de interés objetivo en dos ocasiones, el 14 de noviembre y el 19 de diciembre, ambas en 25 pb, situando la tasa en 10.0%. Esto provocó descensos en los rendimientos a corto plazo, mientras que los de largo plazo aumentaron, lo que llevó a que la pendiente de 10 y 2 años se volviera positiva por primera vez en 30 meses, alcanzando 63 pb al 31 de diciembre. Además, el rendimiento de los bonos del Gobierno Federal a 10 años se situó en 10.4%, un incremento de 108 pb respecto al trimestre anterior.

Al respecto, en el siguiente cuadro se reportan los resultados de las Decisiones de Política Monetaria acontecidas en el Ejercicio 2024:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Minuta | Fecha de la  Reunión | Tasa de referencia TIIE  % | Decisión |
| 106 | 07-feb-2024 | 11.25 | Se conservó la tasa establecida el 13/Dic/2023 |
| 107 | 20-mar-2024 | 11.00 | Se disminuyó la tasa en 25 puntos base |
| 108 | 08-may-2024 | 11.00 | Se conservó la tasa establecida el 20/Mar/2024 |
| 109 | 26-jun-2024 | 11.00 | Se conservó la tasa establecida el 08/May/2024 |
| 110 | 07-ago-2024 | 10.75 | Se disminuyó la tasa en 25 puntos base |
| 111 | 25-sep-2024 | 10.50 | Se disminuyó la tasa en 25 puntos base |
| 112 | 13-nov-2024 | 10.25 | Se disminuyó la tasa en 25 puntos base |
| 113 | 18-dic-2024 | 10.00 | Se disminuyó la tasa en 25 puntos base |

\* En la reunión del 13 de Diciembre de 2023 la tasa establecida fue de 11.25 (Minuta 105) TIIE.- Tasa de Interés Interbancaria de Equilibrio

Fuente: Banco de México

Por otra parte, en el mercado de renta variable, la incertidumbre comercial con EE.UU. y las tensiones geopolíticas provocaron una caída de 5.6% en el Índice de Precios y Cotizaciones (IPC) respecto al trimestre previo, cerrando el año en 49 mil 513 unidades. Todos los sectores del IPC descendieron, destacando el consumo discrecional, el consumo frecuente y los materiales en 10.6, 10.6 y 8.9% respectivamente.

En lo que respecta al sector financiero, el crédito vigente al sector privado no financiero por parte de la banca comercial creció un 1.8% real entre septiembre y noviembre de 2024, ajustado por estacionalidad. Además, el crédito empresarial aumentó un 2.2% real, impulsado por los rubros de servicios, comercio y construcción, al tiempo que el crédito al consumo también creció un 2.2% real, por tarjetas de crédito y préstamos personales. Por su parte, el crédito a la vivienda aumentó un 0.6% real.

# Importaciones y Exportaciones

En el sector externo, las exportaciones mexicanas se incrementaron durante el cuarto trimestre de 2024, impulsadas principalmente por el aumento en el consumo en los Estados Unidos de América, a pesar de las afectaciones registradas en su industria manufacturera en octubre. Este desempeño también fue favorecido por un tipo de cambio más competitivo. Por su parte, las importaciones de mercancías aumentaron debido al fortalecimiento de la demanda interna, con incrementos en las importaciones de bienes intermedios y de capital.

La depreciación real del tipo de cambio contribuyó a que las exportaciones fueran más competitivas. Así, con cifras ajustadas por estacionalidad, el valor de las exportaciones totales creció 0.9% trimestral, impulsado por un aumento de 0.5% en las exportaciones no petroleras, con crecimientos en las exportaciones de manufacturas y extractivas.

Las importaciones totales crecieron 0.4% trimestral con cifras ajustadas por estacionalidad. Las importaciones no petroleras aumentaron 0.1%, impulsadas por la inversión productiva en bienes intermedios y de capital, reflejando el buen desempeño del gasto de inversión nacional. Por su parte, las importaciones petroleras crecieron 4.4% trimestral, lo cual se explicó principalmente por las importaciones petroleras dedicadas al consumo como las gasolinas y el diésel.

De esta manera, con datos ajustados por estacionalidad, durante el cuarto trimestre del año la balanza comercial mostró un déficit de 1 mil 34 millones de dólares, menor que el registrado en el trimestre previo de 1 mil 781 millones de dólares. Este comportamiento respondió a la ampliación del superávit en la balanza no petrolera, que alcanzó 1 mil 645 millones de dólares, y a una reducción en el saldo deficitario de la balanza petrolera, que pasó de 2 mil 858 millones a 2 mil 679 millones de dólares en el mismo periodo.

# Tipo de Cambio

El tipo de cambio cerró el año en 20.8 pesos por dólar, nivel que representó una depreciación de 5.5% respecto a lo observado al cierre de septiembre. Este comportamiento también se reflejó en otras divisas como el real brasileño, el peso chileno y el rand sudafricano, quienes cayeron 11.8, 9.7 y 8.4%, respectivamente. A pesar de ello, la volatilidad implícita del tipo de cambio a un mes se situó en 12.6%, 2.5 pp menos que en el trimestre previo.

# Salarios

Los salarios promedio reportados por el IMSS aumentaron 4.5% real anual en el cuarto trimestre del año anterior, lo cual fue superior al trimestre previo. Por su parte, los registrados en la ENOE aumentaron 7.1% real en el último trimestre del año. Los salarios contractuales de jurisdicción federal aumentaron en 0.3% real anual.

# Déficit Público

Al cierre de 2024, el balance presupuestario del Sector Público se ubicó ligeramente por abajo de la meta aprobada por el H. Congreso de la Unión al registrar un déficit de 1 billón 663 mil millones de pesos (4.9% del PIB), menor que lo estimado en el programa de 1 billón 693 mil millones de pesos.

Al excluir del balance presupuestario el gasto de inversión del Sector Público presupuestario se obtuvo un déficit de 328 mil millones de pesos, equivalente a 1.0% del PIB, que se compara favorablemente con el déficit previsto para el año de 581 mil millones de pesos, es decir, 1.7% del PIB.

Al interior del balance presupuestario, el Gobierno Federal registró un déficit de 1 billón 882 mil millones de pesos, mientras que las empresas públicas del estado (Pemex y CFE) y los organismos de control presupuestario directo (IMSS e ISSSTE) registraron superávits de 124 mil millones de pesos y 95 mil millones de pesos, respectivamente.

El balance primario del Sector Público Presupuestario, definido como la diferencia entre los ingresos totales y los gastos distintos al costo financiero, registró un déficit de 513 mil millones de pesos, equivalente a 1.5% del PIB, resultado mayor que el déficit previsto originalmente de 429 mil millones de pesos.

En este contexto, los RFSP registraron un déficit de 1 billón 940 mil millones de pesos, equivalente a 5.7% del PIB, ligeramente superior al déficit aprobado en el programa de 1 billón 865 mil millones de pesos, que equivale a 5.4% del PIB. Lo anterior obedeció a ajustes derivados del efecto neto de las valuaciones en las colocaciones de deuda debajo de par y el componente inflacionario de la deuda indexada. A pesar de esta desviación, se cumple con la meta fiscal ya que se ubicó dentro del margen previsto por el artículo 17 de la LFPRH.

En cuanto a las fuentes de financiamiento del balance público presupuestario, se registró un endeudamiento interno de 1 billón 483 mil millones de pesos y un endeudamiento externo de 181 mil millones de pesos.

# 2.1.1.3.- Postura Fiscal

1. Política Fiscal

En los Criterios Generales de Política Económica (CGPE) 2024 se describe que en cuanto a Política de Responsabilidad Hacendaria, el Paquete Económico para el ejercicio fiscal 2024 se presenta en un escenario de estabilidad macroeconómica, con una conducción responsable y eficiente de las finanzas públicas, en apego a los principios de equilibrio y responsabilidad que señala la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH). Sus previsiones se basan en el desempeño esperado de las variables económicas presentadas en la sección 3.1; en particular, se considera una tasa de crecimiento anual del PIB

real de 2.6% para las estimaciones de finanzas públicas, esto con el objetivo de contar con un escenario de ingresos presupuestarios prudente.

En torno a ello, se puntualiza en el Paquete Económico que el Gobierno de México continuará ejerciendo un presupuesto equitativo y con prudencia fiscal, a la par que se continúan fortaleciendo las fuentes de ingresos para orientar recursos al combate de las desigualdades sociales, económicas y regionales, así como a proyectos de inversión en materia energética y de conectividad, con miras a incidir en el crecimiento de la actividad económica, la generación de empleo de calidad y el desarrollo de largo plazo.

# Líneas de Acción

En el paquete económico para 2024 se precisó que la administración federal ha logrado revertir políticas ortodoxas que limitaban el crecimiento económico y subestimaban el impacto de la intervención estatal en el bienestar de los sectores de la población más desfavorecidos.

Específicamente, la política económica de esta administración ha sido capaz de romper tendencias históricas perjudiciales para el desarrollo sin incurrir en desequilibrios fiscales ni comprometer la estabilidad económica de México.

El fortalecimiento de la red de protección social se ha acompañado de programas que han permitido garantizar derechos fundamentales en beneficio de la población mexicana y que, además, han sido elevados a rango constitucional.

Con esta administración, se estima que los niveles de gasto en protección social se mantengan por arriba de la tendencia observada en administraciones anteriores en al menos 1.8 puntos porcentuales del Producto Interno Bruto (PIB) para el cierre de 2024.

A los logros en materia de desarrollo social, empleo y distribución del ingreso, se suma el mayor nivel de inversión pública con impacto directo en el crecimiento económico a través del desarrollo de múltiples proyectos de infraestructura, los cuales aumentarán la capacidad productiva y la conectividad entre regiones.

En cuanto a la Política de Ingresos, buscará preservar la fortaleza de los ingresos públicos mediante acciones que simplificarán el marco tributario y garantizarán el cumplimiento del pago de impuestos existentes, que, en conjunto con el buen dinamismo del consumo privado, las ganancias de empresas y el mercado laboral, permitirán que nuestro país tenga mayores ingresos presupuestarios respecto a sexenios anteriores.

En referencia a la política de gasto, prioriza la inversión social, la conclusión de proyectos de inversión física, así como el fortalecimiento de los rubros de salud, seguridad y educación, para favorecer el bienestar económico y social. En particular, las previsiones de gasto programable reflejan las asignaciones que propone el Ejecutivo Federal con el propósito de dar cobertura a las necesidades en materia de desarrollo social, particularmente en los renglones de bienestar, educación y salud; de crecimiento económico, como infraestructura para el sector energético, de transporte, turismo y agricultura; y de los servicios que otorga el gobierno, como defensa, seguridad ciudadana y procuración de justicia, entre otras.

Ahora bien, los principales objetivos de la política de endeudamiento son: i) garantizar que la trayectoria de la deuda como proporción del PIB sea sostenible en el mediano y largo plazo: ii) cubrir las necesidades de financiamiento del Gobierno Federal con el menor riesgo posible; y iii) aprovechar las condiciones favorables en los mercados financieros para mejorar el perfil de vencimientos y reducir presiones de liquidez.

# 2.1.1.4.- Resultados obtenidos

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) considera que durante 2024 se observó una conducción responsable de las finanzas públicas que favoreció el cumplimiento de las metas fiscales aprobadas por el H. Congreso de la Unión. De este modo, la deuda pública como proporción del PIB se mantuvo en un nivel sostenible y continuó comparándose de manera favorable con las posiciones fiscales de otros países emergentes.

A lo anterior contribuyó el buen desempeño de la recaudación tributaria, misma que reflejó la solidez del mercado interno con una economía dinámica y los esfuerzos de eficiencia recaudatoria, fiscalización y promoción del cumplimiento de los contribuyentes.

Por su parte, el gasto público se mantuvo enfocado en el desarrollo de infraestructura estratégica necesaria para detonar un mayor crecimiento económico regional, aunado a un despliegue sin precedentes de recursos en materia de desarrollo social, particularmente en programas vinculados al beneficio de las personas en situación de vulnerabilidad.

# Balance del Sector Público Presupuestario

Como se comentó anteriormente, el balance presupuestario del Sector Público se ubicó ligeramente por abajo de la meta aprobada por el H. Congreso de la Unión al registrar un déficit de 1 billón 663 mil millones de pesos (4.9% del PIB), menor que lo estimado en el programa de 1 billón 693 mil millones de pesos.

Al excluir del balance presupuestario el gasto de inversión del Sector Público presupuestario se obtuvo un déficit de 328 mil millones de pesos, equivalente a 1.0% del PIB, que se compara favorablemente con el déficit previsto para el año de 581 mil millones de pesos, es decir, 1.7% del PIB.

Al interior del balance presupuestario, el Gobierno Federal registró un déficit de 1 billón 882 mil millones de pesos, mientras que las empresas públicas del estado (Pemex y CFE) y los organismos de control presupuestario directo (IMSS e ISSSTE) registraron superávits de 124 mil millones de pesos y 95 mil millones de pesos, respectivamente.

# Balance Primario del Sector Público Presupuestario

Como se comentó anteriormente, el balance primario del Sector Público Presupuestario, definido como la diferencia entre los ingresos totales y los gastos distintos al costo financiero, registró un déficit de 513 mil millones de pesos, equivalente a 1.5% del PIB, resultado mayor que el déficit previsto originalmente de 429 mil millones de pesos.

# 2.1.2.- Ámbito Estatal

2.1.2.1- Política Económica

En el Plan Estatal de Desarrollo Nayarit 2021 – 2027 con Visión Estratégica de Largo Plazo se planteó dentro del Objetivo General del Eje Rector Competitividad, Crecimiento Económico y Empleo, impulsar la reactivación, el crecimiento económico y el empleo, organizando y capacitando a los diferentes actores de la producción y transformación, fomentando y facilitando la inversión en todas sus modalidades, consolidar el encadenamiento productivo vinculado a la ciencia y la tecnología en sus diferentes etapas y sectores, la competitividad, el emprendimiento y la diversificación económica, para detonar nuevas actividades productivas vinculadas a las potencialidades de cada región del estado y fortalecer las existentes ubicando a Nayarit en el contexto nacional como un estado líder en la producción alimentaria y el turismo en sus diferentes modalidades.

POLÍTICA ECONÓMICA

EJES GENERALES

* Reactivación Económica
* Innovación Productiva
* Desarrollo Regional

OBJETIVOS GENERALES

* Consolidar las ventajas competitivas y de localización del Estado de Nayarit para la reactivación e integración económica de los sectores productivos mediante la inversión pública y privada en las actividades económicas estratégicas que contribuyan a un mejor nivel de bienestar en toda la ciudadanía.
* Promover el emprendimiento y la innovación en los procesos productivos y de servicios, para incrementar la competitividad de las actividades económicas actuales y el impulso de las potencialidades por desarrollar en cada región en el corto, mediano y largo plazo.
* Disminuir las desigualdades entre las regiones fortaleciendo su competitividad a partir de sus vocaciones productivas, con base en un diagnóstico estratégico que permita el desarrollo e instrumentación de modelos y estrategias que deriven en proyectos regionales específicos.

ESTRATEGIAS

* Promover la inversión y una mayor diversificación de la actividad económica estatal, especialmente aquella intensiva en la generación de empleo.
* Vinculación de los sectores en cadenas de valor para impulsar la actividad industrial de manera sostenible incrementando la producción, rentabilidad, calidad y competitividad del sector secundario.
* Generar un valor agregado a los productos del sector primario, consolidar las ventajas competitivas y de localización del Estado de Nayarit fomentando las inversiones, la innovación productiva y el desarrollo tecnológico, en la agricultura, ganadería, pesca, recursos forestales y minería.
* Fortalecer la competitividad, rentabilidad, productividad y sostenibilidad del sector servicios, impulsando la innovación y el emprendimiento para el crecimiento económico y bienestar.
* Desarrollo y posicionamiento de Nayarit como una entidad con identidad histórica-social y cultural, competitiva y segura para la inversión en el desarrollo turístico.
* Promover el desarrollo económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos.
* Implementar un programa integral de apoyo a migrantes y jornaleros agrícolas apegado a los derechos humanos reconociendo su contribución al desarrollo del estado.
* Apoyo a la investigación humanista, científica y tecnológica, la innovación y el registro de la propiedad industrial e intelectual.
* Fortalecer la vinculación de las comunidades de ciencia, tecnología e innovación con los sectores productivos y de formación de recursos humanos.
* Facilitar el acceso y desarrollo de las Tecnologías de la Información y Comunicación.
* Propiciar un ambiente que genere las condiciones para el emprendimiento la competitividad y la diversificación económica.
* Implementar programas, proyectos y acciones de fomento económico y competitividad para cada región.
* Fin de la pobreza.
* Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles, vinculados al fortalecimiento y aprovechamiento sustentable las potencialidades de cada región.
* Implementar un programa integral de apoyo a migrantes apegado a los derechos humanos reconociendo su contribución al desarrollo del estado.

METAS

* Mantener una tasa de informalidad por debajo del valor nacional.
* Mantener una tasa neta de participación económica por encima del valor nacional.
* Mantener una tendencia sobre la media nacional, en cuanto al incremento salarial contractual.
* Mantener una tendencia a la baja respecto a la tasa de desocupación.
* Alcanzar una tendencia ascendente en la solicitud de patentes.
* Alcanzar una tendencia ascendente en el Producto Interno Bruto (PIB).
* Alcanzar una tendencia ascendente en la tasa anual de crecimiento del PIB municipal.

Fuente: Plan Estatal de Desarrollo Nayarit 2021 – 2027 con Visión Estratégica de Largo Plazo

# 2.1.2.2.- Evolución de las Variables Económicas

En los siguientes apartados se describe el comportamiento de las principales variables económicas.

# Producto Interno Bruto (PIB)

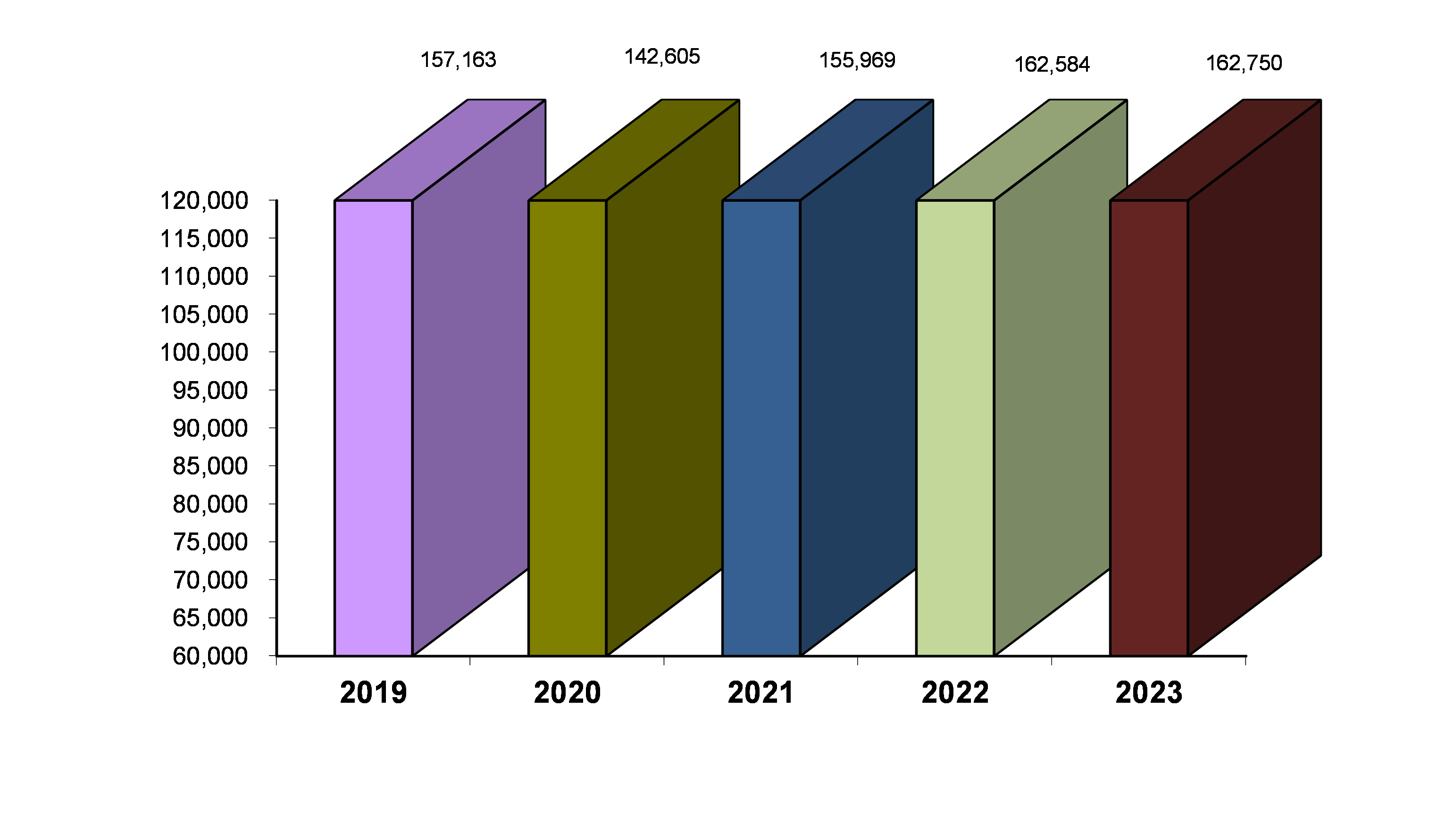
Con base en información difundida por el INEGI (Instituto Nacional de Estadística y Geografía), se refleja que en el Estado de Nayarit el Producto Interno Bruto (PIB) de 2022 se situó en 162,584 millones de pesos, aumentando en 2023 al monto de 162,750 millones de pesos, cuyos valores enunciados corresponden a precios constantes de 2018, mismos que por actividad económica, se desglosan de la siguiente forma:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Actividad Económica | PIB 2022 | | PIB 2023 | |
| Valor \* | % | Valor \* | % |
| Actividades Primarias | 11,867 | 7.30% | 10,704 | 6.58% |
| Actividades Secundarias | 30,483 | 18.75% | 29,535 | 18.15% |
| Actividades Terciarias | 111,850 | 68.80% | 113,383 | 69.67% |
| Suma | 154,200 | 94.84% | 153,622 | 94.39% |
| Impuestos sobre los productos, netos | 8,384 | 5.16% | 9,128 | 5.61% |
| Total \*\* | 162,584 | 100.00% | 162,750 | 100.00% |

\* Valores en millones de pesos

\*\* La sumatoria puede variar por efecto del redondeo de cifras. Fuente: INEGI

En la siguiente gráfica se ilustra la evolución que ha tenido el PIB en el Estado de Nayarit en los últimos cinco años (2019 a 2023) con valores considerados en millones de pesos a precios constantes de 2018:



# Empleo

Con base en la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) levantada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), En el cuarto trimestre de 2024, 621.3 mil personas se encontraban ocupadas, número menor en 17.9 mil con relación al cuarto trimestre de 2023. El comercio y los transportes, comunicaciones, correo y almacenamiento concentraron la mayor disminución.

En el cuarto trimestre de 2024, la Población Económicamente Activa (PEA) fue de 634.1 mil (una tasa de participación de 66.2 %). Un año antes fue de 652.6 mil (66.3 %), lo que significó un decremento de 18.5 mil personas. La PEA femenina fue de 272.2 mil y la masculina, de 361.8 mil: 672 más y 19.2 mil personas menos que en el cuarto trimestre de 2023, respectivamente. Así, 55 de cada 100 mujeres y 78 de cada 100 hombres en edad de trabajar fueron personas económicamente activas.

Al considerar a la población ocupada con relación al sector económico en el que labora, durante el cuarto trimestre de 2024, 98.2 mil personas (15.8 % del total) trabajaban en el sector primario; 104.7 mil (16.9

%), en el secundario o industrial y 414.5 mil (66.7 %), en el terciario. El restante 0.6 % no especificó el sector de actividad económica en el que se desarrolla. En el periodo octubre-diciembre de 2023, estas cifras fueron: 97.7 mil, 105.1 mil y 430.2 mil personas, en ese orden.

La agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca agruparon 15.8 % de la población ocupada. El incremento anual fue de 501 personas. El comercio, que concentró 17.5 % de la población ocupada, disminuyó en 7.4 mil personas. La industria manufacturera, que alcanzó 8.3 % de la población ocupada, mostró un incremento de 1.5 mil personas. Por su parte, los restaurantes y servicios de alojamiento concentraron 15.6 % de las y los ocupados: el número de personas subió en 1.8 mil. En los servicios diversos, con 10.7 % de las personas ocupadas, se registró un alza de 38 personas. Los servicios sociales agruparon 8.8 %: el decremento fue de 2.2 mil personas ocupadas, frente al cuarto trimestre de 2023.

Por otra parte y con base en información publicada por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en su portal oficial de internet, al 31 de Diciembre de 2024 el número de trabajadores asegurados en el IMSS

(Instituto Mexicano del Seguro Social) correspondiente al Estado de Nayarit fue de 183,256, teniendo durante este año el comportamiento que se aprecia en la gráfica siguiente:

188,234

190,000

188,000

186,000

184,000

182,000

180,000

178,000

176,000

174,000

172,000

170,000

168,000

166,000

164,000

162,000

160,000

158,000

156,000

154,000

152,000

150,000







187,926

188,072

186,939 187,254

185,919

186,881

186,238

186,330

185,756

184,812

183,256

Fuente: Secretaría del Trabajo y Previsión Social

FUENTE: Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS).

# Inflación

En diciembre de 2024 el Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) en la ciudad de Tepic, capital del Estado de Nayarit, se ubicó en la cifra de 138.472. De esta forma, la tasa de inflación anual se situó en 4.55 por ciento, mientras que en el último mes de 2023 el INPC fue de 132.444 y la inflación se ubicó en

5.76 por ciento.

# 2.1.2.3.- Postura Fiscal

En la Iniciativa de Ley de Ingresos y Proyecto de Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2024, presentados por el Poder Ejecutivo al H. Congreso del Estado se enfatizó que se consideraron los Criterios Generales de Política Económica presentados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público del

Gobierno Federal al H. Congreso de la Unión, en los que se puntualizó que el Gobierno de México continuará ejerciendo un presupuesto equitativo y con prudencia fiscal, a la par que se continúan fortaleciendo las fuentes de ingresos para orientar recursos al combate de las desigualdades sociales, económicas y regionales, así como a proyectos de inversión en materia energética y de conectividad, con miras a incidir en el crecimiento de la actividad económica, la generación de empleo de calidad y el desarrollo de largo plazo.

En torno a ello, se precisó que la situación financiera del estado obliga a seguir impulsando un profundo esfuerzo en materia de generación y uso eficiente de recursos, por lo que la política tributaria continuará enfocándose en modernizar los procesos y procedimientos para facilitar y alentar el cumplimiento en el pago de las contribuciones; por su parte, se promoverán acciones en toda la administración para ejecutar una estricta disciplina y transparencia en la aplicación de los recursos del presupuesto.

# Líneas de Acción

Considerando que la finalidad que persigue el Gobierno siempre debe ser el incremento de la cantidad y calidad de los bienes y servicios públicos, la reducción del gasto administrativo y operacional, buscando en todo momento el bienestar de la sociedad, a continuación se enuncian las líneas de acción del Poder Ejecutivo en materia de finanzas públicas:

LÍNEAS DE ACCIÓN

* + Administrar los recursos económicos con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.
  + Diseñar programas interinstitucionales hacia un uso más eficiente de los recursos públicos, especialmente del gasto operativo de la administración pública.
  + Implementar acciones en pro de una cultura de la transparencia y rendición de cuentas en cada dependencia de la entidad.
  + Garantizar procesos de gestión pública para el uso honesto y eficiente de los recursos, con una exhaustiva regulación legal de las responsabilidades administrativas.

Fuente: Plan Estatal de Desarrollo Nayarit 2021 – 2027 con Visión Estratégica de Largo Plazo.

# Política Fiscal

En el paquete fiscal para el año 2024 se enfatizó que la política fiscal asigna un papel destacado a las directrices de disciplina, coordinación y efectividad en la ejecución de los programas y proyectos, subrayando que las acciones que se emprenderán en tal sentido seguirán siendo de aplicación estricta por parte de las unidades administrativas adscritas a cada una de las Dependencias y Entidades, procurando la mejora continua en las actividades encomendadas, como dinámica de trabajo en dicho año.

Por su parte en el Plan Estatal de Desarrollo Nayarit 2021 – 2027 con Visión Estratégica de Largo Plazo se planteó dentro del Objetivo General del Eje General denominado Gobierno Eficiente, lograr una administración pública honesta, eficaz y eficiente, mediante mecanismos de transparencia, participación ciudadana y manejo responsable de los recursos, con la finalidad de construir una sólida cultura de transparencia, austeridad y de rendición de cuentas que genere confianza y credibilidad en la sociedad., por lo que los principales objetivos, estrategias y metas de la Política Fiscal fijados por la administración estatal, se presentan en el siguiente esquema:

POLÍTICA FISCAL

OBJETIVOS GENERALES

* + Garantizar una administración pública eficiente y responsable, apegada a los principios de austeridad, honradez, honestidad eficacia e inclusión.
  + Impulsar la simplificación de trámites, la rendición de cuentas y la evaluación de desempeño en el servicio público.
  + Fortalecer la capacidad financiera del estado.
  + Fomentar la participación ciudadana en el diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas estatales.
  + Promover la coordinación interinstitucional para la atención de demandas sociales vinculando su atención con los tres órdenes de Gobierno.

ESTRATEGIAS

* + - Asegurar una administración pública que atienda oportuna y adecuadamente a la ciudadanía.
    - Optimizar los trámites en la administración pública para que se realicen de forma eficiente y eficaz.
    - Fortalecer los programas de capacitación a servidores públicos para que profesionalicen sus servicios y responsabilidades.
    - Rediseño y simplificación de trámites para optimizar los recursos públicos y mejorar la atención ciudadana, mediante la

formulación de la Estrategia Estatal de Mejora Regulatoria.

* + - Impulsar la Ventanilla Única Multitrámite y su desconcentración en unidades administrativas regionales.
    - Seguimiento de la Estrategia Estatal de Mejora Regulatoria y sus herramientas.
    - Consolidar y transparentar el Presupuesto Basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño, acorde con los planteamientos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
    - Incorporar esquemas de evaluación ciudadana a los programas institucionales.
    - Fortalecer y modernizar la hacienda pública estatal, incrementando la base de contribuyentes y la calidad del gasto, manejando la deuda pública de manera prudente, responsable y sostenible.
    - Aumentar el nivel de inversión pública productiva con recursos internacionales, federales y propios mediante el diseño

de estrategias de gestión que resulten en un gasto público sostenible y eficiente, que elimine erogaciones innecesarias propiciando el uso eficiente de los recursos.

* + - Gestionar la capacidad de endeudamiento, conforme a la situación financiera del estado.
    - Mejorar el sistema de pensiones del estado mediante su evaluación, reestructuración y seguimiento.
    - Fomentar una cultura de pago de las contribuciones entre la sociedad y recaudar los ingresos propios de manera eficaz, eficiente y transparente.
    - A partir de una agenda integrada con la participación ciudadana, consolidar una reforma estructural institucional para

avanzar hacia una administración pública eficaz, eficiente, transparente, honesto, responsable y austera.

* + - Integrar un sistema de indicadores y un mecanismo de evaluación a nivel de los objetivos de desarrollo y de resultados para el seguimiento de los instrumentos de planeación, programación y presupuestación.
    - Elaboración de un diagnóstico participativo de cada región, que sirva de base en la implementación y evaluación de

Políticas Públicas y Programas.

* + - Transformar el gobierno estatal con un enfoque operativo, de coordinación intergubernamental y asociativa con los sectores social y privado a fin de elevar la gobernabilidad, competitividad y capacidad financiera.
    - Asistencia técnica a municipios del estado para impulsar los trámites municipales y el pago de impuestos en línea.
    - Creación y operación de un sistema de coordinación de programas de inversión de los tres órdenes de gobierno en zonas rurales marginadas.
    - Diseñar programas interinstitucionales hacia un uso más eficiente de los recursos públicos, especialmente del gasto operativo de la administración pública.

METAS

* + - Alcanzar una calificación superior al 80.0 en el Diagnóstico del Presupuesto Basado en Resultados y Sistema de Evaluación al Desempeño (PBR-SED).
    - Alcanzar una calificación superior a 80.0 en el Índice de Monitoreo y Evaluación de las Entidades Federativas.
    - Alcanzar una calificación superior a 80.0 en el Índice de Información Presupuestal Estatal.
    - Mantener calificación por encima del 90 por ciento en el Índice Transparencia y Disponibilidad de la Información Fiscal.

Fuente: Plan Estatal de Desarrollo Nayarit 2021 – 2027 con Visión Estratégica de Largo Plazo.

# 2.1.2.4.- Resultados obtenidos

En esta sección se destacan los resultados alcanzados en la gestión financiera emprendida durante el Ejercicio Fiscal 2024 derivado de la puesta en práctica de los objetivos, estrategias y metas de la política fiscal establecidos para el periodo que nos ocupa y en cumplimiento a lo dispuesto en el Capítulo VII del Manual de Contabilidad Gubernamental, se presenta el cuadro denominado Indicadores de Postura Fiscal.

Cuenta Pública 2024 Gobierno del Estado de Nayarit Indicadores de Postura Fiscal

Del 1 de Enero al 31 de Diciembre de 2024

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Concepto | Estimado | Devengado | Pagado 3 |
|  |  |  |  |
| I. Ingresos Presupuestarios (I=1+2) | $ 31,951,531,475.33 | $ 36,743,984,543.43 | $ 36,491,321,829.51 |
| 1. Ingresos del Gobierno de la Entidad Federativa 1 | 29,691,889,013.85 | 33,783,873,709.89 | 33,754,598,587.22 |
| 2. Ingresos del Sector Paraestatal 1 | 2,259,642,461.48 | 2,960,110,833.54 | 2,736,723,242.29 |
|  |  |  |  |
| II. Egresos Presupuestarios (II=3+4) | 31,762,292,881.14 | 36,320,003,644.53 | 35,019,633,746.69 |
| 3. Egresos del Gobierno de la Entidad Federativa 2 | 16,486,501,110.13 | 19,582,203,995.50 | 18,753,483,391.30 |
| 4. Egresos del Sector Paraestatal 2 | 15,275,791,771.01 | 16,737,799,649.03 | 16,266,150,355.39 |
|  |  |  |  |
| III. Balance Presupuestario (Superávit o Déficit) (III = I - II) | $ 189,238,594.19 | $ 423,980,898.90 | $ 1,471,688,082.82 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Concepto | Estimado | Devengado | Pagado 3 |
|  |  |  |  |
| III. Balance presupuestario (Superávit o Déficit) | 189,238,594.19 | 423,980,898.90 | $ 1,471,688,082.82 |
|  |  |  |  |
| IV. Intereses, Comisiones y Gastos de la Deuda | 721,114,703.75 | 655,472,003.52 | 655,472,003.52 |
|  |  |  |  |
| V. Balance Primario (Superávit o Déficit) | $ 910,353,297.94 | $ 1,079,452,902.42 | $ 2,127,160,086.34 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Concepto | Estimado | Devengado | Pagado 3 |
|  |  |  |  |
| A. Financiamiento | $ - | $ - | $ - |
|  |  |  |  |
| B. Amortización de la deuda | 145,640,006.28 | 145,640,006.28 | 145,640,006.28 |
|  |  |  |  |
| C. Endeudamiento ó desendeudamiento (C = A - B) | $ ( 145,640,006.28) | $ ( 145,640,006.28) | $ ( 145,640,006.28) |

1 Los Ingresos que se presentan son los ingresos presupuestarios totales sin incluir los ingresos por financiamientos. Los Ingresos del Gobierno de la Entidad Federativa corresponden a los del Poder Ejecutivo, Legislativo, Judicial y Órganos Autónomos. Los ingresos del Sector Paraestatal no consideran los importes por Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas recibidas del Poder Ejecutivo del Estado.

2 Los egresos que se presentan son los egresos presupuestarios totales sin incluir los egresos por amortización. Los egresos del Gobierno de la Entidad Federativa corresponden a los del Poder Ejecutivo, Legislativo, Judicial y Órganos Autónomos, sin considerar las Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas realizadas al Sector Paraestatal del Estado.

3 Para Ingresos se reportan los ingresos recaudados; para egresos se reportan los egresos pagados.

Con base en las cifras arrojadas por el cuadro anterior, a continuación se comentan los resultados generales de las finanzas públicas del Gobierno del Estado de Nayarit tomando como referencia los principales Indicadores de Postura Fiscal determinados en dicho cuadro:

# Balance Presupuestario

Este concepto se define como la diferencia entre los ingresos totales (corrientes y de capital) incluidos en la Ley de Ingresos con excepción de los financiamientos y los gastos totales (corrientes y de capital) considerados en el Presupuesto de Egresos, con excepción de la amortización de la deuda.

En este caso, el Gobierno del Estado de Nayarit durante el Ejercicio Fiscal 2024 presentó un superávit por monto de $ 1,471,688,082.82 (un mil cuatrocientos setenta y un millones seiscientos ochenta y ocho mil ochenta y dos pesos 82/100 m. n.) al comparar el gasto pagado con respecto a los ingresos recaudados en el período que se reporta, según se muestra en la tabla siguiente:

|  |  |
| --- | --- |
| CONCEPTO | IMPORTE \* |
| INGRESOS PRESUPUESTARIOS | $ 36,491,321,829.51 |
| GASTOS PRESUPUESTARIOS | 35,019,633,746.69 |
| BALANCE PRESUPUESTARIO | $ 1,471,688,082.82 |

\* Excluye los ingresos por financiamiento y los gastos por amortización de la deuda pública.

Las cifras relativas a los recursos obtenidos y erogaciones efectuadas, se analizan de manera posterior en los apartados denominados Ingresos Presupuestarios y Gastos Presupuestarios.

# Balance Primario

Este concepto se define como la diferencia entre los ingresos totales incluidos en la Ley de Ingresos con excepción de los financiamientos y los gastos totales de los entes públicos considerados en el Presupuesto de Egresos, excluyendo de estos últimos, las erogaciones asociadas al costo financiero y a la amortización de la deuda.

El balance primario muestra que el Gobierno del Estado de Nayarit durante el Ejercicio Fiscal 2024 incurrió en un superávit por la cantidad de $ 2,127,160,086.34 (dos mil ciento veintisiete millones ciento sesenta mil ochenta y seis pesos 34/100 m. n.).

Cabe señalar que este indicador mide el excedente o faltante de recursos financieros en términos monetarios, y refleja el esfuerzo o relajamiento fiscal en un período determinado, al excluir el servicio de obligaciones adquiridas en el pasado, por lo que en el Ejercicio Fiscal 2024 se aprecia esta situación:

|  |  |
| --- | --- |
| CONCEPTO | IMPORTE |
| BALANCE PRESUPUESTARIO | $ 1,471,688,082.82 |
| INTERESES DE LA DEUDA PÚBLICA | 655,472,003.52 |
| BALANCE PRIMARIO | $ 2,127,160,086.34 |

# Endeudamiento o Desendeudamiento

Este concepto se define como la diferencia entre el uso del financiamiento y las amortizaciones efectuadas de las obligaciones constitutivas de deuda pública, por lo que al analizar los registros del gasto se informa que en el Ejercicio Fiscal 2024 el Gobierno del Estado de Nayarit reporta un desendeudamiento neto por importe de $ 145,640,006.28 (ciento cuarenta y cinco millones seiscientos cuarenta mil seis pesos 28/100 m. n.), mismo que se expone posteriormente en la sección en el que se analiza este indicador dentro del apartado denominado Deuda Pública.

# Resumen General

En el siguiente cuadro se presenta el panorama general de las finanzas públicas estatales, partiendo de la comparación entre los ingresos y gastos presupuestarios totales, excluyendo posteriormente los importes relativos al endeudamiento neto, así como el pago de intereses de la deuda, para obtener finalmente el Balance Primario del Sector Público Presupuestario de Nayarit del Ejercicio Fiscal 2024 por un importe de

$ 2,127,160,086.34 (dos mil ciento veintisiete millones ciento sesenta mil ochenta y seis pesos 34/100 m. n.).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| CONCEPTO | PARCIAL | IMPORTE |
| INGRESOS PRESUPUESTARIOS TOTALES GASTOS PRESUPUESTARIOS TOTALES  RESULTADO PRESUPUESTARIO | $ -  145,640,006.28 | $ 36,491,321,829.51  35,165,273,752.97 |
| $ 1,326,048,076.54 |
| MENOS:  ENDEUDAMIENTO O DESENDEUDAMIENTO NETO: INGRESOS POR FINANCIAMIENTO  AMORTIZACIONES DE LA DEUDA | ( 145,640,006.28) |
|  |  |
| BALANCE PRESUPUESTARIO | $ 1,471,688,082.82 |
| INTERESES DE LA DEUDA PÚBLICA | 655,472,003.52 |
| BALANCE PRIMARIO | $ 2,127,160,086.34 |

# Información sobre el Balance Presupuestario negativo del Poder Ejecutivo en 2022

El 19 de Septiembre de 2021 entró en funciones la actual gestión gubernamental del Estado de Nayarit, habiendo recibido en esa fecha una hacienda estatal con un pasivo superior a 9 mil millones de pesos derivado de la deuda pública de largo plazo y distintos adeudos existentes a la fecha de toma de posesión, mismos que generan déficit a las finanzas públicas del Poder Ejecutivo y dificultades para el manejo adecuado del flujo de efectivo.

En este sentido, en la exposición de motivos del Paquete Económico 2022 presentado por el Poder Ejecutivo a la legislatura local el día 08 de Diciembre de 2021, se destacó que la situación financiera del estado

obliga a seguir impulsando un profundo esfuerzo en materia de generación y uso eficiente de recursos, por lo que la política tributaria continuará enfocándose en modernizar los procesos y procedimientos para facilitar y alentar el cumplimiento en el pago de las contribuciones; por su parte, se promoverán acciones en toda la administración para ejecutar una estricta disciplina y transparencia en la aplicación de los recursos del presupuesto. Así mismo, se enfatizó la necesidad de fortalecer y modernizar la hacienda pública estatal, incrementando la calidad del gasto, manejando la deuda pública de manera prudente, responsable y sostenible; aumentar el nivel de inversión pública productiva con recursos internacionales, federales y propios mediante el diseño de estrategias de gestión que resulten en un gasto público sostenible y eficiente, que elimine erogaciones innecesarias, propiciando el uso eficiente de los recursos y, mejorar el sistema de pensiones del estado mediante su evaluación, reestructuración y seguimiento.

En este orden de ideas, se dejó debidamente asentado que los retos que enfrenta el actual gobierno, además de los financieros, consisten en reorientar la acción del estado hacia las prioridades y exigencias de la población, donde la seguridad y la justicia son un pilar del gobierno para fortalecer nuestras instituciones y a nuestros elementos de seguridad, promoviendo una cultura de armonía y paz, que permita el desarrollo y bienestar integral de la ciudadanía y aliente la inversión estatal, federal y privada, hacia proyectos incluyentes de infraestructura y servicios que mejoren nuestra calidad de vida, que impulse a las empresas a crecer en Nayarit, respetando nuestra identidad y las potencialidades de cada región. En línea con lo descrito, el H. Congreso del Estado de Nayarit aprobó para 2022 un gasto total con Balance Presupuestario Sostenible por importe de $ 25,081,797,688.00 (veinticinco mil ochenta y un millones setecientos noventa y siete mil seiscientos ochenta y ocho pesos 00/100 m. n.), amparado con las siguientes fuentes de financiamiento:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ASIGNACIONES DE GASTO POR FUENTES DE FINANCIAMIENTO** | | |
| 11.- RECURSOS FISCALES (GASTO NO ETIQUETADO)  15.- RECURSOS FEDERALES (GASTO NO ETIQUETADO)  **SUBTOTAL:**  25.- RECURSOS FEDERALES (GASTO ETIQUETADO) | $ 2,197,446,815.00  9,277,745,057.00 | 8.76%  36.99% |
| **$ 11,475,191,872.00**  **13,606,605,816.00** | 45.75%  54.25% |
| **TOTAL:** | **$ 25,081,797,688.00** | **100.00%** |

Con respecto al Gasto No Etiquetado, cuya fuente de recursos son los Ingresos de Libre Disposición, la legislatura local aprobó erogar en 2022 la cantidad de $ 11,475,191,872.00 (once mil cuatrocientos setenta y

cinco millones ciento noventa y un mil ochocientos setenta y dos pesos 00/100 m. n.), justificados por la captación estimada de los siguientes conceptos.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **INGRESOS DE LIBRE DISPOSICIÓN** | | |
| IMPUESTOS | $ 1,214,228,567.00 | 10.58% |
| DERECHOS | 484,627,949.00 | 4.22% |
| PRODUCTOS | 21,093,204.00 | 0.18% |
| APROVECHAMIENTOS | 260,079,521.00 | 2.27% |
| INGRESOS POR VENTA DE BIENES Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS | 217,417,574.00 | 1.89% |
| **SUBTOTAL:** | **$ 2,197,446,815.00** | **19.15%** |
| PARTICIPACIONES | 8,903,088,575.00 | 77.59% |
| INCENTIVOS DERIVADOS DE LA COLAB. FISCAL | 374,656,482.00 | 3.26% |
| **SUBTOTAL:** | **9,277,745,057.00** | **80.85%** |
| **TOTAL:** | **$ 11,475,191,872.00** | **100.00%** |

En torno al cuadro anterior, el Gasto No Etiquetado del Estado de Nayarit para el Ejercicio Fiscal 2022 se presupuestó de la siguiente manera, conforme a la Clasificación por Objeto de Gasto, a nivel de Capítulo:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **GASTO NO ETIQUETADO** | | |
| SERVICIOS PERSONALES | $ 3,448,441,329.28 | 30.05% |
| MATERIALES Y SUMINISTROS | 200,546,530.01 | 1.75% |
| SERVICIOS GENERALES | 312,336,210.86 | 2.72% |
| TRANSFERENCIAS, ASIGNACIONES, SUBSIDIOS Y OTRAS AYUDAS | 4,378,583,122.51 | 38.16% |
| BIENES MUEBLES, INMUEBLES E INTANGIBLES | 13,368,010.92 | 0.12% |
| INVERSIÓN PÚBLICA | 90,654,629.00 | 0.79% |
| INVERSIONES FINANCIERAS Y OTRAS PROVISIONES | 7,294,101.62 | 0.06% |
| PARTICIPACIONES Y APORTACIONES | 2,484,476,740.00 | 21.65% |
| DEUDA PÚBLICA | 539,491,197.80 | 4.70% |
| **TOTAL:** | **$ 11,475,191,872.00** | **100.00%** |

Es de enfatizarse entonces que en el Paquete Económico 2022 aprobado por el H. Congreso del Estado de Nayarit, se presentó un Balance Presupuestario de Recursos Disponibles Sostenible, en cumplimiento a lo establecido en el artículo 6 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

No obstante lo mostrado, en los últimos 2 meses del año 2022 se empezó a presentar un Balance Presupuestario de Recursos Disponibles Negativo, por lo que ante la carencia de recursos financieros suficientes, el Poder Ejecutivo tuvo necesidad de adquirir financiamientos a corto plazo para afrontar diversas erogaciones indispensables para el funcionamiento del aparato gubernamental, la aplicación en acciones prioritarias e infraestructura de carácter social, así como la atención a la población afectada por fenómenos naturales.

Cabe hacer notar que esta situación no se alcanzó a informar al H. Congreso del Estado dentro del Paquete Económico 2023 presentado a la legislatura local el día 28 de Octubre de 2022, ya que la identificación de daños y la magnitud que representó el Huracán Roslyn en nuestra entidad, se empezó a cuantificar a partir del mes de Noviembre de 2022, cuya declaratoria de Desastre Natural se publicó el 07 de Noviembre de 2022 en el Diario Oficial de la Federación, luego del fenómeno natural perturbador que acaeció en los municipios de Acaponeta, Huajicori, Tecuala, Tuxpan, Rosamorada, Santiago Ixcuintla, San Blas y Bahía de Banderas, por vientos fuertes, lluvia severa, inundación fluvial e inundación pluvial del 22 al 24 de Octubre de 2022.

Las erogaciones realizadas por el Estado para atender a la población afectada y la reparación de daños a la infraestructura pública, así como la aplicación de recursos en acciones prioritarias del Poder Ejecutivo implicaron que al cierre de 2022 se generara un Balance Presupuestario de Recursos Disponibles Negativo en el momento contable Devengado por importe de $ 692,883,951.84 (seiscientos noventa y dos millones ochocientos ochenta y tres mil novecientos cincuenta y un pesos 84/100 m. n.), en tanto que al restarle el Financiamiento Neto con Fuente de Pago de Ingresos de Libre Disposición ($ 160,267,664.78), el Balance Presupuestario de Recursos Disponibles sin Financiamiento Neto fue negativo en la cantidad de

$ 532,616,287.06 (quinientos treinta y dos millones seiscientos dieciséis mil doscientos ochenta y siete pesos 06/100 m. n.).

Ahora bien, en el momento contable Recaudado/Pagado se obtuvo al 31 de Diciembre de 2022 un Balance Presupuestario de Recursos Disponibles Negativo por importe de $ 125,238,277.05 (ciento veinticinco millones doscientos treinta y ocho mil doscientos setenta y siete pesos 05/100 m. n.), que al disminuirle el Financiamiento Neto con Fuente de Pago de Ingresos de Libre Disposición (160,267,664.78), el Balance Presupuestario de Recursos Disponibles sin Financiamiento Neto fue positivo en la cantidad de $ 35,029,387.73 (treinta y cinco millones veintinueve mil trescientos ochenta y siete pesos 73/100 m. n.).

Al efecto, dichos resultados fueron informados al H. Congreso del Estado dentro del Paquete Económico 2024 presentado en el mes de Octubre de 2023, a través del cual se remitió la Iniciativa de Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos del Estado Libre y Soberano de Nayarit para el Ejercicio Fiscal de 2024; en cuyo documento se explican las razones que generaron las cifras negativas citadas y se redactaron los argumentos sobre las acciones requeridas para que dicho Balance presupuestario de recursos disponibles negativo sea eliminado, así como la estimación del período en que se restablecerá el Balance presupuestario de recursos disponibles sostenible.

Es conveniente citar que la actual administración gubernamental ha ejecutado las acciones pertinentes a fin de garantizar la sostenibilidad de las finanzas públicas estatales como quedó comentado en párrafos anteriores, por lo que en la más reciente publicación realizada por la empresa calificadora de la calidad crediticia HR Ratings, S. A. en su comunicado del 07 de Agosto de 2023 anunció que revisó al alza la calificación de HR BB+ a HR BBB- y modificó la Perspectiva de Positiva a Estable al Estado de Nayarit.

Lo anterior, se debe a los resultados financieros obtenidos y esperados, lo que se refleja directamente en una disminución de las métricas de endeudamiento relativo. De 2023 a 2026, se espera que se reporte un Balance Primario (BP) superavitario promedio equivalente al 1.2% de los Ingresos Totales (IT), ya que se estima que los Ingresos de Libre Disposición (ILD) mantengan un dinamismo positivo en los próximos años.

En opinión de dicha calificadora, esto debido a que, en 2022, se aprobaron cambios a la Ley de Hacienda del Estado, los cuales incluyen aumentos en las tasas del Impuesto Sobre Nóminas (ISN) y el Impuesto Sobre Hospedaje. Asimismo, en dicho ejercicio fiscal se fortaleció el proceso de fiscalización mediante un programa de cobro persuasivo e incrementando la presencia fiscal.

Así mismo, en el comunicado de referencia se subrayó que en línea con el plan de inversión de la Entidad, HR estima para 2023 un incremento en el Gasto de Inversión y una tendencia al alza en Transferencias y Subsidios. No obstante, se mantendría un BP superavitario del 0.6%, debido a que se proyecta que los ILD sostengan su tendencia positiva, en línea con el dinamismo observado en la recaudación propia.

En referencia a factores adicionales considerados, el factor Ambiental es ratificado como promedio debido a que el Estado cuenta con una vulnerabilidad promedio a deslaves e inundaciones para asentamientos humanos. Sin embargo, en los últimos años, la ocurrencia de ciclones tropicales ha generado declaratorias de emergencia y gastos extraordinarios.

Adicionalmente, el volumen de residuos sólidos, su disposición y el caudal de aguas tratadas está en línea con el promedio nacional, mientras que con relación al factor Social se considera como promedio, ya que los indicadores de Esperanza de Vida, Carencia Alimentaria y Analfabetismo se encuentran en niveles similares a la media nacional.

En este sentido, en el Anexo 20 del Presupuesto de Egresos del Estado Libre y Soberano de Nayarit para el Ejercicio Fiscal de 2024 relativo a los Riesgos Relevantes para las Finanzas Públicas, quedó debidamente recalcado que se informa a la legislatura local que las erogaciones realizadas por el Estado para atender a la población afectada y la reparación de daños a la infraestructura pública, así como la aplicación de recursos en acciones prioritarias del Poder Ejecutivo implicaron que al cierre de 2022 se generara un Balance Presupuestario de Recursos Disponibles Negativo en el momento contable Devengado por importe de

$ 692,883,951.84 (seiscientos noventa y dos millones ochocientos ochenta y tres mil novecientos cincuenta y un pesos 84/100 m. n.), por lo que con fundamento en lo dispuesto en el artículo 26 de la Ley de Austeridad para el Estado de Nayarit, las dependencias y entidades deberán sujetarse a los lineamientos de austeridad, racionalidad, eficiencia, eficacia, economía y honradez que se emitan para el Ejercicio Fiscal 2024, a efecto de que al cierre de este ciclo anual se restablezca el Balance presupuestario de recursos disponibles sostenible.

Al respecto, en el Artículo CUARTO Transitorio del Presupuesto de Egresos del Estado Libre y Soberano de Nayarit para el Ejercicio Fiscal de 2024 quedó asentado que de acuerdo a lo establecido en el artículo 26 de la Ley de Austeridad para el Estado de Nayarit, las Dependencias y Entidades del Poder Ejecutivo se sujetarán a los Lineamientos de austeridad, racionalidad, eficiencia, eficacia, economía y honradez que se emitan en conjunto la Secretaría de Administración y Finanzas y la Secretaría para la Honestidad y Buena Gobernanza para el Ejercicio Fiscal 2024, a efecto de que al cierre de este ciclo anual se restablezca el Balance presupuestario de recursos disponibles sostenible, que al cierre del ejercicio fiscal 2022 resultó negativo.